

Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària.

Exposició de motius

La Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, va establir un marc de referència en el sector agrari de Catalunya. Aquesta llei va posar les bases i va establir els objectius per orientar la intervenció dels poders públics en l'economia agrària i el món rural, amb l'objectiu de millorar les condicions de vida i el treball i d'impulsar el reconeixement multifuncional de l'activitat agrària. La llei se centra bàsicament en la millora de les condicions en les quals s'exerceix l'activitat agrària.

La Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, va afegir un nou capítol a la Llei 18/2001, de 31 de desembre, relatiu al règim sancionador en matèria de gestió de les dejeccions ramaderes i altres fertilitzants i del personal tècnic habilitat redactor de plans de gestió de dejeccions ramaderes.

Tanmateix, en el temps transcorregut des de la seva aprovació, s'ha aprovat un nou programa d'actuació a les zones vulnerables mitjançant el Decret 153/2019, de 3 de juliol, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes i d'aprovació del programa d'actuació a les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats que procedeixen de fonts agràries. Les mesures contingudes en el nou programa fan necessari actualitzar les previsions actuals de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, perquè siguin coherents amb l'actual marc normatiu i amb la realitat socioeconòmica.

D'altra banda, darrerament a Catalunya s'han produït una sèrie d'entrades massives a granges o escorxadors per part de grups de defensa animal per denunciar les condicions de vida dels animals dins d'aquests establiments. Aquestes conductes suposen un risc molt elevat de difusió de malalties i un impacte greu en el benestar dels animals, ja que la majoria dels animals de producció són molt sensibles a les situacions d'estrès. Aquestes accions en alguns casos no es poden sancionar de manera administrativa perquè a la normativa no hi ha infraccions tipificades que descriguin exactament aquestes conductes i els riscos que suposen. Per aquest motiu, s'introdueix un nou règim sancionador en matèria de sanitat i benestar animal derivat de l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari. S'introdueix un nou capítol a la Llei 18/2001, de 31 de desembre, el capítol VIII, que tipifica aquestes infraccions, n'estableix les sancions, els criteris per graduar-les i la competència per imposar-les i dota l'Administració d'una eina jurídica efectiva per lluitar contra aquestes conductes que proporciona alhora seguretat jurídica a totes les parts implicades.

Article 1

Modificació de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària

1.1 Es modifica la lletra l) de l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que queda redactat de la manera següent:

l) Incomplir les obligacions relatives a la instal·lació de dispositius electrònics de posicionament global (GPS) o relatives a unitats d'adquisició i registre de dades, o relatives a la instal·lació de conductímetres o altres mètodes de mesurament per als casos i en els termes que estableixin les disposicions vigents.

1.2 Es modifica la lletra o) de l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que queda redactat de la manera següent:

o) Aplicar purins o altres dejeccions líquides amb vano o ventall en aquelles situacions en què és prohibit, quan afecti una superfície superior a dues hectàrees.

1.3 Es modifica la lletra p) de l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que queda redactat de la manera següent:

p) No disposar del llibre de gestió de les dejeccions ramaderes, del llibre de gestió d'altres fertilitzants o del document equivalent preceptiu en què s'anotin les aplicacions fetes durant la campanya, o no conservar-lo durant el termini fixat per la normativa vigent.

1.4 S'afegeixen vuit lletres, s), t), u), v), w), x), y) i z), a l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, amb la redacció següent:

s) En el cas de centres de gestió de dejeccions ramaderes, no haver presentat el pla de gestió de dejeccions ramaderes.

t) En el cas de les persones integradores, subministrar a les explotacions ramaderes integrades pinsos que superin el percentatge màxim de proteïna bruta que figura al pla de gestió de dejeccions de l'explotació ramadera.

u) Aplicar dejeccions ramaderes o altres fertilitzants sense ajustar-se a la normativa sobre terminis màxims d'incorporació al sòl, quan afecti una superfície superior a dues hectàrees.

v) Aplicar dejeccions ramaderes o altres fertilitzants sense ajustar-se a la normativa sobre distàncies que s'han de respectar en l'aplicació, quan afecti una superfície superior a dues hectàrees.

w) Incomplir les restriccions establertes a les disposicions vigents relatives a l'aplicació de fertilitzants en terrenys de fort pendent, entollats, inundables, gelats o nevats, quan afecti una superfície superior a dues hectàrees.

x) No acreditar la disponibilitat d'assessorament en fertilització en els casos en què sigui preceptiu, si l'explotació agrícola té una superfície superior a algun d'aquests límits: 100 hectàrees en secà; 50 hectàrees en regadiu; 15 hectàrees de cultius a l'aire lliure d'hortícoles, de flors o de planta ornamental, i 5 hectàrees de cultius en hivernacle.

y) No efectuar, quan sigui obligatòria, la declaració anual relativa a la gestió de dejeccions ramaderes o altres fertilitzants dins dels terminis i amb els requisits preceptius, si es tracta d'una explotació ramadera sotmesa al règim d'autorització ambiental o llicència ambiental, o si es tracta d'un centre de gestió o d'una explotació agrícola si, en aquests dos casos, té una superfície superior a algun d'aquests límits: 100 hectàrees en secà; 50 hectàrees en regadiu; 15 hectàrees de cultius a l'aire lliure d'hortícoles, de flors o de planta ornamental, i 5 hectàrees de cultius en hivernacle.

z) Tenir fuites en el sistema d'emmagatzematge de dejeccions ramaderes o d'efluents de cellers o almàsseres que puguin suposar un risc per al medi ambient.

1.5 Es modifiquen les lletres b) i c) de l'apartat 3 de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que queden redactats de la manera següent:

b) Aplicar dejeccions ramaderes o altres fertilitzants sense ajustar-se a la normativa sobre distàncies que s'han de respectar en l'aplicació i sobre terminis màxims d'incorporació al sòl, quan no sigui infracció greu o molt greu.

c) Incomplir la normativa sobre quantitat màxima, ubicació, durada màxima i altres requisits pel que fa a apilaments temporals de fems, o altres productes orgànics amb valor fertilitzant, a peu de finca.

1.6 S'afegeixen tres lletres, i), j) i k), a l'apartat 3 de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, amb la redacció següent:

i) No transmetre telemàticament a l'Administració, en les condicions i dins del termini establerts, les dades de traçabilitat del transport de les dejeccions.

- j) Incomplir les obligacions establertes a les disposicions vigents relatives a fraccionament de l'adobatge.
- k) En cas de persones tècniques assessores en fertilització, incomplir les obligacions a què estan subjectes reglamentàriament.

Article 2

Modificació de l'article 23 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària
Es modifica l'apartat 1 de l'article 23 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que queda redactat de la manera següent:

- 1. Les sancions aplicables a les infraccions tipificades per l'article 22 són les següents:
 - a) Per infraccions molt greus: sanció pecuniària entre 8.000 i 30.000 euros.
 - b) Per infraccions greus: sanció pecuniària entre 3.001 i 8.000 euros.
 - c) Per infraccions lleus: sanció pecuniària entre 500 i 3.000 euros.

Article 3

Modificació de l'article 25 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària
3.1 Se suprimeix l'apartat b) de l'article 25.1 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària.

3.2 S'afegeix un nou apartat b) a l'article 25.2 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, amb la redacció següent:

- b) Falsejar dades, declaracions o documents relatius al pla de gestió.

Article 4

S'afegeix un capítol, el VIII, a la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, amb el text següent:

Capítol VIII. Règim sancionador en matèria de sanitat i benestar animal derivat de l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari

Article 31

Tipificació i classificació de les infraccions

31.1 Són infraccions molt greus les accions següents:

- a) L'entrada sense autorització de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienicosanitari quan aquesta entrada produeixi danys irreversibles als animals o la seva mort.
- b) L'entrada sense autorització de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienicosanitari quan aquesta entrada suposi un risc d'introducció de malalties de declaració obligatòria, especialment les d'elevada difusió.
- c) L'entrada sense autorització de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienicosanitari i la sostracció d'animals incomplint la normativa vigent en matèria de benestar animal en el transport i moviments d'animals.
- d) L'entrada sense autorització de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienicosanitari i el subministrament a aquests animals de medicaments o de substàncies no autoritzades.
- e) L'entrada sense autorització de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienicosanitari per realitzar un alliberament voluntari d'aquests animals a l'exterior de la instal·lació.

f) Organitzar activitats en grup d'entrades sense autorització a explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari i fer-ne difusió per qualsevol mitjà que inciti o convidi a participar-hi.

31.2 Són infraccions greus les accions següents:

a) L'entrada sense autorització de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienicosanitari quan aquesta entrada produeixi lesions als animals o posi en perill la salut o el benestar dels animals.

b) El subministrament a aquests animals de qualsevol substància o aliment que provoqui un risc per a la salut de l'animal .

31.3 Són infraccions lleus les accions següents:

a) L'entrada, sense autorització, de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienicosanitari sense posar en risc la salut o el benestar dels animals.

Article 32

Sancions

Les sancions aplicables a les infraccions tipificades per l'article 31 són les següents:

a) Per infraccions molt greus: sanció pecuniària entre 30.001 i 60.000 euros.

b) Per infraccions greus: sanció pecuniària entre 3.001 i 30.000 euros.

c) Per infraccions lleus: sanció pecuniària entre 600 i 3.000 euros.

Article 33

Responsabilitat per les infraccions en matèria de sanitat i benestar animal derivada de l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari

33.1 Són responsables de les infraccions les persones físiques o jurídiques que incorren en les accions o omissions tipificades com a infraccions en aquest capítol.

33.2 La responsabilitat administrativa per les infraccions a què es refereix aquest capítol és compatible amb l'exigència a la persona infractora de la reposició de la situació alterada per aquesta persona al seu estat originari, i també amb la indemnització pels danys i perjudicis, i és independent de la responsabilitat civil, penal o d'un altre ordre que, si és el cas, es pugui exigir, en els termes establerts per l'ordenament jurídic.

Article 34

Criteris de graduació de les sancions

34.1 La imposició de sancions s'ha d'adequar a la gravetat del fet constitutiu de la infracció i a la graduació de les sancions establertes per aquest capítol i a la resta de la normativa sectorial aplicable a l'àmbit de l'agricultura i la ramaderia, i s'han de tenir en compte les circumstàncies següents:

a) El grau de culpabilitat o l'existència d'intencionalitat.

b) La continuïtat o persistència en la conducta infractora.

c) La naturalesa dels perjudicis causats.

d) La reincidència.

e) Actuar en grup organitzadament.

f) Els riscos que la infracció pot produir per a la salut humana o dels animals i l'afectació al medi ambient.

g) La concurrència de diverses infraccions en uns mateixos fets.

34.2 Quan ho justifiqui l'adequació deguda entre la sanció que s'hagi d'aplicar amb la gravetat del fet constitutiu de la infracció i les circumstàncies concurrents, l'òrgan

competent per resoldre pot imposar la sanció en el grau inferior, sempre que la persona imputada no hagi estat sancionada per una infracció igual o similar en els darrers cinc anys.

Article 35

Concurrència d'infraccions

A la persona responsable de dues o més infraccions, se li han d'imposar totes les sancions corresponents a les diverses infraccions.

Article 36

Competències per a la imposició de sancions i per a la resolució de recursos

36.1 Correspon al director o la directora dels serveis territorials corresponents del departament competent en matèria d'agricultura i ramaderia acordar l'inici dels procediments sancionadors i designar-ne l'instructor o la instructora.

36.2 Són competents per imposar les sancions que estableix aquest capítol els òrgans següents:

a) El director o la directora dels serveis territorials corresponents del departament competent en matèria d'agricultura i ramaderia, en cas d'infraccions lleus i greus.

b) El director o la directora general competent en matèria d'agricultura i ramaderia, en cas d'infraccions molt greus.

36.3 Els òrgans competents per resoldre els recursos d'alçada són:

a) El director o la directora general competent en matèria d'agricultura i ramaderia, si el recurs s'interposa contra actes dictats pel director o la directora dels serveis territorials corresponents.

b) El conseller o la consellera del departament competent en matèria d'agricultura i ramaderia, si el recurs s'interposa contra actes dictats pel director o la directora general competent en matèria d'agricultura i ramaderia.

Disposició final

Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor als vint dies d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.